

ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi 2020-2022

جسور للدراسات
JUSOOR ARAŞTIRMA MERKEZİ



Hazırlayan
Halit et-Tirkâvî - Baş Araştırmacı
Beşir Nasrullah – Yardımcı araştırmacı

Analiz Haritaları

Mayıs, 2022



Jusoor Araştırma Merkezi, bilgi yönetimi alanı ile siyasi, ekonomik ve sosyal çalışma ve araştırmaların hazırlanmasında uzmanlaşmış, bağımsız bir araştırma ve düşünce kuruluşudur. Merkez ayrıca veri, fikir ve tavsiyeler yoluyla hedeflere ve stratejilere profesyonel, gerçekçi ve doğru bir şekilde ulaşılmasına yardımcı olmak amacıyla Suriye ile ilgili devlet, toplum ve kalkınma sektörünün tüm kademelerinde yerel, bölgesel ve uluslararası düzeylerde etki ve görüş sahibi makamlar, karar vericiler ve yetkililer arasında karşılıklı etki oluşurmaya yönelik faaliyetler, etkinlikler ve eğitimlerle ilgilenmektedir.



Giriş

Amerika Birleşik Devletleri (ABD), 2020'nin ikinci yarısından 2022 ortasına kadar Hazine Bakanlığı'na bağlı Yabancı Varlıkları Kontrol Ofisi aracılığıyla Suriye'ye uygulanan Amerikan yaptırımlarından bazı sektörleri hariç tutan 3 düzenleme yayınladı. Mayıs ayında yayınlanan en son düzenleme, diğerlerinden daha fazla ses getirdi. Bunun nedeni, son listenin istisnalar açısından en önemli ve kapsamlı olmasıydı. Bu çalışma, ABD'nin "20 Numaralı Genel İzin",¹ "21 No'lu Genel İzin"² ve "22 No'lu Genel İzin" adını verdiği kararların ayrıntılarını ve haritasını sunmaktadır.³

1. ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi 2020

Eylül 2020'de yalnızca 3 aylık bir süre için istisnalar yayınlandı. Bu düzenleme, Emma Tel şirketi ve Emma Tel'in %50 veya daha fazla hissesine sahip olduğu kuruluşlarla askıya alınan işlerin sona erdirilmesine izin veren bir istisnayı içeriyordu.

Emma Tel, Ebû Ali Hızır lakabıyla tanınan Suriyeli iş adamı Hızır Ali Tahir tarafından Aralık 2018'de kurulmuş bir telekomünikasyon şirkettir. Ebû Ali Suriye rejiminin bir ortağı olup Esmâ Esed için çalışmaktadır.⁴ Bu kişi, düzenlemenin yayınlandığı ay yaptırım listesine alındı. ABD yönetimi, daha sonra Emma Tel'i iş yapılması yasaklanan ticari kuruluş olarak resmi yaptırım listesine dahil etti.

Şirket, ticari sözleşmeler ve acenteler veya bölge şubeleri ile finansal işlemler yoluyla ABD merkezli Apple şirketi dahil olmak üzere birçok şirketten akıllı telefon ve bilgisayar ithal ediyordu. Yabancı Varlıkları Kontrol Ofisi, bu şirketlere yeni işlem açmadan bu işi sona erdirmek için geçici bir lisans verdi.

ABD'nin yayınladığı istisna listesi, şirketin ambargo altında kalacağını ve istisnaların, yaptırım listesindeki diğer kişi veya şirketlerle ilgili olmadığını belirtti.

¹ Authorizing Transactions and Activities Necessary for Wind Down of Transactions with Emma Tel LLC. OFFICE OF FOREIGN ASSETS CONTROL, 29.09.2020, [link](#)

² Authorizing Certain Activities to Respond to the Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) Pandemic. OFFICE OF FOREIGN ASSETS CONTROL, 17.06.2021, [link](#)

³ Authorizing Activities in Certain Economic Sectors in Non-Regime Held Areas of Northeast and Northwest Syria. OFFICE OF FOREIGN ASSETS CONTROL, 12.05.2022, [link](#)

⁴ Sezar yaptırımları Esmâ Esed'ı hedef alıyor. Jusoor Araştırma Merkezi, 28.12.2020, [link](#)

SANCTIONS

SANCTIONS

Mayıs 2022

JUSOOR
ARAŞTIRMA MERKEZİ

ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi

2020



İzin verilmiş tarihi 30 Eylül 2020

İzin bitiş tarihi: 30 Aralık 2020



Başlık

- Emma Tel LLC ile işlemlerin sona erdirilmesi için gerekli işlemlere ve faaliyetlere izin verilmesi



İzin verilen önemli işler

- Emma Tel LLC ile tüm doğrudan ve dolaylı işlemleri sona erdirmek için gerekli tüm işlemler - Para gönderme ve aktarma
- Mal ve hizmet taahhütlerinin teslim edilmesi



Yasaklar

- Yasaklanmış herhangi bir malın üzerindeki yasağı kaldırma.
- Bu listede hariç tutulan kişiler dışında, herhangi yasaklı kişi ile işlemler veya faaliyetler



2. ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi 2021

ABD yaptırımlarının ikinci istisna listesi, covid-19 salgınının ve dünyadaki çeşitli varyantlarının yayılmasıyla eş zamanlı olarak Haziran 2021'de yayımlandı. Süre tam bir yıl olarak belirlendi. Dünya Sağlık Örgütü ve Birleşmiş Milletler başta olmak üzere uluslararası kuruluşlar, salgınla bölgesel veya yerel çapta değil, küresel çapta mücadele edilmesi gerektiğini belirterek bütün bölgelere salgınla mücadele malzemelerinin teslim edilmesini talep etmişti.

Suriye rejimine yakın sivil toplum kuruluşları da rejime yönelik yaptırımların tamamen kaldırılmasını ısrarla talep etti. Bazı kuruluşlar da yaptırımların rejimin tedavi gereksinimlerini karşılama kabiliyetini baltaladığı ve salgınla mücadele gibi insani amaçlar için yaptırımların kaldırılması gerektiğini belirterek bu talebe katıldı.

Bu manzara karşısında ABD yönetimi, rejimin kontrolü altındaki bölgelere ve ona bağlı kurumlara covid-19 salgınıyla mücadele kapsamında her türlü malzemenin verilmesini kolaylaştıran 21 Sayılı Düzenleme'yi yayınladı. Bu listede Polymedics LLC ve Letia Company ile bu iki şirketin %50 veya daha fazla hisseye sahip olduğu şirketler de yer aldı. Bu iki şirket, Esma Esed'e yakın olan Lina Muhammed Nezir el-Kinaye'ye ait.

ABD'nin istisna listesi, kaynakları ne olursa olsun koruyucu malzemelere ek olarak aşılarda, araştırma ve tedavi için gereken hizmetleri ve araştırmaları içeriyordu.

Verilen izin, salgınla mücadele ekipmanı ithal etmek isteyen bütün kurum ve şirketlere yetki verdiği dikkat çekiyordu. Ancak bu izni isteyen sivil toplum kuruluşlarının büyük kısmı, Esma Esed'e yakın olduğu için adı geçen şirketler özellikle belirtildi. Liste, ordu ve güvenlik kurumlarının teknik kabiliyetlerini destekleyebilecek hiçbir teknolojiye yararlanmaması gerektiği vurgulanmıştı.

SANCTIONS



Mayıs 2022



ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi

2021



İzin verilmiş tarihi: 17 Haziran 2021

İzin bitiş tarihi: 17 Haziran 2022



Başlık

- COVID-19 pandemisine karşı bazı faaliyetlere izin verilmesi



İzin verilen önemli işler

- Suriye'ye COVID-19 salgınıyla mücadeleye yönelik hizmetlerin doğrudan veya dolaylı olarak ihracatı, yeniden ihracatı, satışı veya tedariği ile ilgili tüm işlem ve faaliyetler ile konuyla ilgili araştırma veya klinik çalışmalar.
- COVID-19'un önlenmesi, teşhisi veya tedavisi ile ilgili bütün faaliyetlere izin verilmesi. Bu, bazı yasaklı kişileri de içermektedir.



Yasaklar

- Suriye rejimine bağlı ordu, istihbarat veya hükümetindeki alıcılara veya ithalatçılara herhangi bir mal, teknoloji veya hizmet ihraç etmek veya yeniden ihraç etmek.
- 31 nolu Federal Listeler Kanunu'nun beşinci bölümündeki herhangi bir bölüm kapsamında herhangi bir mülkün üzerindeki yasağın kaldırılması.
- Bu yıl A fıkrasında belirtilen yasaklı kişiler dışındaki yasaklanmış kişilerle ilgili yasaklanmış işlemler veya faaliyetler.



3. ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi 2022

Genelge, 12 Mayıs 2022 tarihinde Brüksel'de düzenlenen "Suriye ve Bölgenin Geleceğini Destekleme Konferansı"ndan sadece iki gün sonra yayımlandı. Bu konferansta ABD, Avrupa Birliği ve diğer bağışçılar 6,4 milyar eurodan fazla bağış yaptı.⁵ Genelge, aynı zamanda DAESH karşıtı Uluslararası Koalisyon'da yer alan ülkelerin dışişleri bakanlarının katıldığı Ribat toplantısından sadece iki gün sonra yayımlandı. Toplantının sonuç bildirgesinde Uluslararası Koalisyon'un Irak ve Suriye'de DAESH'ten kurtarılan bölgelerde kapsamlı bir şekilde yerel toparlanması ve istikrarı için desteğini sürdürdüğünü vurgulandı.⁶

ABD'nin istisna listesi, kuzey ve kuzeydoğu Suriye bölgelerindeki 12 ekonomik ve hizmet sektörünü içeriyor. Suriye rejimi tarafından kontrol edilen bölgeler ile Heyet Tahrir el-Şam (HTŞ) tarafından kontrol edilen bölgeler dahil edilmedi. Aynı şekilde Afrin bölgesi ve ona bağlı köylerdeki Suriyeli muhalif bölgelerden bahsedilmedi. Buna ek olarak Suriye Demokratik Güçleri (SDG) tarafından kontrol edilen Tel Rıfat bölgesi de bu listeye dahil edilmedi.

Bu iznin, adı geçen bölgelerde kalkınma sürecini başlatmak için bazı büyük ekonomik sektörleri kapsadığı görülüyor. Listede iznin süresi hakkında bir bilgi verilmedi. Dikkat çekici bir husus da adı geçen sektörlerde çalışan kurum ve şirketlere Suriye petrolünden elde edilen ürünlerden faydalanmasına izin verilmesidir. Bununla birlikte rejime bağlı kurumların ve kişilerin, yasaklı listede olduğu ve bu istisnalara katılmaları veya onlardan yararlanmalarının yasak olduğu belirtiliyor.

5 Suriye ve bölge: 6. Brüksel Konferansı sırasında yaklaşık 6,4 milyar Euro bağışlandı. Avrupa Komisyonu, 10.05.2022, [link](#)

6 Irak ve Suriye'de DAESH karşıtı Uluslararası Koalisyondaki Bakanların Ortak Açıklaması: Uluslararası Koalisyon, 11. 05.2022, [link](#)

SANCTIONS

SANCTIONS

Mayıs 2022

جسور
JUSOOR
ARAŞTIRMA MERKEZİ

ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi

2022



İzin verilmiş tarihi: 12 Mayıs 2022

İzin Bitiş Tarihi: Belirsiz



Başlık

- Suriye'nin kuzeydoğu ve kuzeybatı bölgelerinde Rejimin kontrolü altında olmayan bölgelerde belirli ekonomik sektörlerdeki faaliyetlere izin verilmesi.



İzin verilen önemli işler

- İstisna sağlanan sektörlerdeki faaliyetler için gerekli işlemler.
- İzin verilmiş işlemleri desteklemek için üçüncü ülke kuruluşları adına Suriye'ye veya Suriye'den fonların işlenmesi ve transferi.
- Suriye'deki sektörlerin kullanılmasının gerekli olması nedeniyle Suriye menşeli rafine petrol ürünlerinin satın alınmasına izin verilmesi.



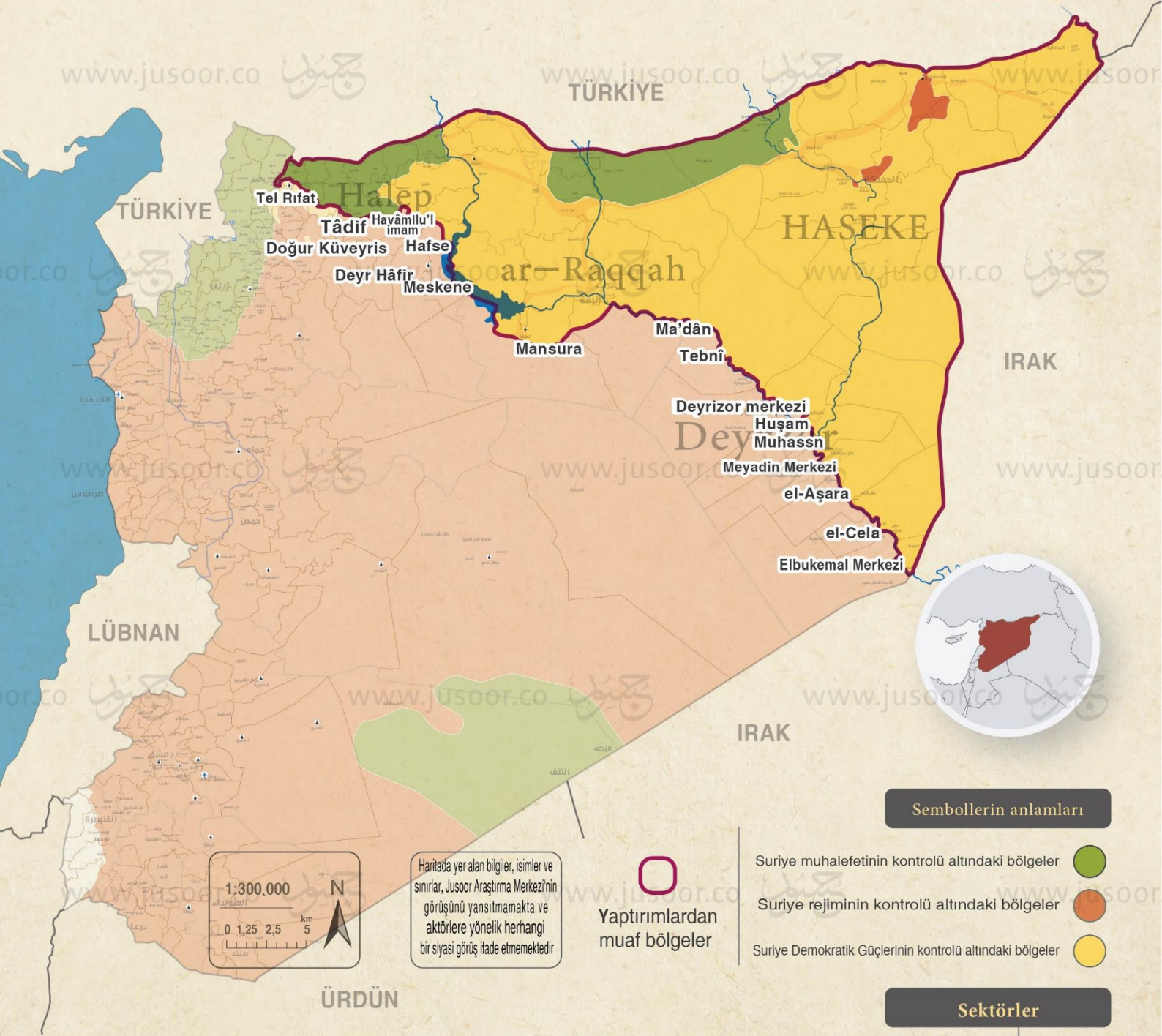
Yasaklar

- Birleşik Suriye Rejimi Yasası veya 2019'da çıkarılan Suriye'deki Sivillerin Korunmasına İlişkin Sezar Yasası uyarınca, rejim hükümeti dahil ceza almış herhangi bir kişinin katıldığı işlemler.
- Suriye menşeli petrol veya petrol ürünlerinin ABD'ye ithal edilmesi.

ABD'nin Suriye yaptırımlarından muaf olanlar listesi 2022

Mayıs 2022

JUSOOR
ARAŞTIRMA MERKEZİ



Nakliye ve depolama



Elektrik şebekesinin altyapısı



İşlemler ve iletişim



İnşaat



Finansman



Tarım



Sağlık hizmetleri



Üretim sektörü



Eğitim sektörü



Su yönetimi



Ticaret



Alternatif enerji



Özet

ABD yaptırımlarını ve istisna düzenlemelerini incelediğimizde ABD'nin, Suriye rejimi ve rejimle bağlantılı bütün kurum ve kişiler üzerindeki sürekli ve uzun vadeli baskı kurma stratejisini görmek mümkün. Bu yaptırımların ve faaliyetlerin etkileri ve etkinliği, bazen rejimi de aşım onunla alakalı olmayan etkilere sebep olabiliyor. Bu nedenle ABD yaptırımları, sivillerle ilgili sivil sektörleri sürekli olarak muaf tutuyor.

İlk istisna listesi, 2020'de yayımlandı ve yabancı şirketlere çıkarlarının belirli bir zamanda kurtarma fırsatı verdi. Böylece bu şirketler rejime bağlı şirketlerle daha önce yaptıkları anlaşmaların etkilerinden zarar görmeyeceklerdi.

İkinci istisna listesi, covid-19 salgınının yayılmasıyla birlikte dünyanın tanık olduğu istisnai durumlara uyum amacıyla 2021 yılında geldi. Bu istisna, rejimin halk sağlığı sektörü ve tıbbi malzeme sektörlerindeki fırsatlardan yararlanmasına izin verdi. Ancak bu, rejimin hedeflediği insani durumun ağırlaşmasından ABD yönetimini sorumlu tutmadı. Rejim, sivil toplum örgütleri aracılığıyla kamuoyu baskısı oluşturmak için halk sağlığını kasıtlı olarak ihmal ediyordu.

ABD yaptırımlarının istisnaları arasında en önemlisi, rejimi ve kontrol ettiği bölgeleri sadece ekonomik olarak izole etme ve üzerinde maksimum baskıyı sağlama konusunda genel ABD stratejisine hizmet eden üçüncü düzenlemeydi. ABD yönetimi, rejimin kontrolü dışındaki bölgelerde farklı bir çalışma ortamı yaratıp bu bölgelerle rejimin kontrolü altındaki bölgeler arasında karşılıklı ticareti artırmayı hedefliyor. Aynı zamanda rejim ve kontrolü dışındaki bölgelerde destek veren yerel, bölgesel ve uluslararası aktörler üzerindeki baskıyı kaldırmayı bu bölgelerdeki uluslararası yatırımlara geniş bir alan sağlamayı hedefliyor.

جسور

جسور للدراسات
Jusoor Araştırma Merkezi

📍 Mall of Istanbul - Ofis Plaza
2nd Kat, Ofis#3-Bařakřehir
İSTANBUL / TÜRKİYE

☎ + 90 555 056 06 66

🐦 /jusoorstudies

f /jusoorstudies

📍 /jusoorstudies

✉ info@jusoor.co

🌐 www.jusoor.co